

# KARACABEY BELEDİYESİ

---

## DENETİM KOMİSYONU RAPORU

### 2021 MALİ YILI

#### GELİR - GİDER

#### DENETİM RAPORU

## İçindekiler:

- 1.Giriş
- 2.Görevlendirme
- 3.Denetimin Kapsamı
- 4.Denetim Faaliyetleri
- 5.Genel Hususlar
- 6.Sonuç

**Giriş:** 5393 Sayılı Belediye Kanunu, Belediye Meclislerinin Denetim komisyonu oluşturmasını ve Komisyonun 2021 yılının gelir ve giderlerini inceleyip kamuoyunu bilgilendirmesini emretmiştir.

Belediye Meclisimiz tarafından seçilmiş olan komisyon üyeleri olarak 17/01/2022 tarihinden itibaren Belediye başkanlığı tarafından gösterilen “Meclis Çalışma Odasında çalışmalara başlanmıştır. İncelemesi yapılacak olan belge ve evraklar ilgililerinden istenmiş ve bunlar üzerinde gerekli incelemeler ayrıntılı olarak yapılmıştır. Bu ayrıntılı incelemeler sırasında ilgililerle görüşmeler ve değerlendirmeler yapılmıştır.

**Görevlendirme:** Karacabey Belediye Meclisi, 05/01/2022 tarihinde yaptığı toplantıda yasa gereği denetim komisyonu üyelerini gizli oyla belirlemiştir. Oylama sonucunda;

Murat AVİNÇ (Adalet ve Kalkınma Partisi)  
Arzu TUNÇER (Adalet ve Kalkınma Partisi)  
Turgut BAHÇECİ (Milliyetçi Hareket Partisi)  
Ferudun ŞEKER (İyi Parti)

Murat TANRIVERDİ (Cumhuriyet Halk Partisi) denetim komisyonu üyeleri olarak seçilmişlerdir.

18/01/2022 tarihinde ilk toplantısını yapan komisyonumuz kendi aralarındaki görevlendirmeyi aşağıdaki şekilde yapmışlardır.

Murat AVİNÇ Başkan,  
Turgut BAHÇECİ Başkan Vekili,  
Arzu TUNÇER Katip,  
Ferudun ŞEKER Üye,  
Murat TANRIVERDİ Üye,

Denetim Komisyonu toplantılarında uzman olarak Niyazi ÇEKİŞ belirlemiş ve denetim çalışmalara katılmasını sağlamıştır.

**Denetimin Kapsamı:** Denetim Komisyonunun oluşturulması ve çalışmasına ilişkin kuralların belirlendiği Belediye Kanunu'nun 25'inci maddesinde denetimin kapsamı “bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi” olarak belirlenmiştir. Yine denetim kapsamına ilişkin söz konusu Kanun maddesinin dördüncü paragrafında komisyonun “belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebileceği ve bu istekler gecikmeksizin yerine getirilmesi gerektiği” hükmü bulunmaktadır.

İçişleri Bakanlığı, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı ile Sayıştay tarafından yapılan denetimler teknik denetimler olup tam anlamıyla Belediye işlemlerinin yasaya uygunluk denetimidir. Belediye meclisinin yaptığı denetim teknik olmakla birlikte kamu kaynakların yerinde ve verimli kullanılması ilkelerini de kapsamaktadır.

Bu bilgiler kapsamında komisyonumuz Belediye gelir ve giderleri ile ilgili işlemleri ayrıntılı olarak incelemiş ve aşağıdaki değerlendirmelerde bulunmuştur.

### Denetim Faaliyetleri

Karacabey Belediyesinin 2021 yılında 159.084.052,63-TL gelir tahsil ettiği görülmüştür. Tahsil edilen bu gelirimizin 42.824.368,10 TL si Merkezi İdare Gelirlerinden Alınan Paylardan, 56.177.849,99 TL si Arazi ve Arsa satışlarından, 60.081.834,54 TL si Belediye öz gelirlerinden gerçekleşmiştir. Yine 2021 yılında 110.913.392,96- TL toplam giderin olduğu ve yaklaşık 48.000.000-TL'lik tasarruf sağlanmıştır. Sağlanan bu tasarruf ile 2022 yılında yapılması düşünülen bir projeye kaynak ayrıldığı tahmin edilmektedir.

Önemli gelir kalemleri 2020 ve 2021 yılları karşılaştırılarak aşağıda belirtilmiştir.

### BÜTÇE GELİRLERİN EKONOMİK SINIFLANDIRILMASI TABLOSU

GELİR ADI	2020	2021	FARK	%'LİK DEĞİŞİM
Bina Vergisi	6.215.440,36	7.526.675,93	1.311.235,57	21,10%
Arsa Vergisi	1.977.727,17	2.291.648,75	313.921,58	15,87%
Arazi Vergisi	478.812,63	532.217,18	53.404,55	11,15%
Cevre Temizlik Vergisi	377.408,68	663.926,13	286.517,45	75,92%
Haberleşme Vergisi	23.702,53	36.871,04	13.168,51	55,56%
Elektrik ve HavagaziTüketim Vergisi	2.571.456,53	3.702.930,37	1.131.473,84	44,00%
Eğlence Vergisi	413.597,72	450.431,82	36.834,10	8,91%
YangınSigortası Vergisi	111,50	0,00	-111,50	-100,00%
İlan ve Reklam Vergisi	24.278,28	1.188.430,76	1.164.152,48	4795,04%
Bina İnşaatHarcı	565.760,45	794.081,54	228.321,09	40,36%
Hayvan Kesimi Muayene ve Denetleme Harcı	14.485,00	16.433,60	1.948,60	13,45%
İsgalHarcı	1.358.410,04	1.116.794,09	-241.615,95	-17,79%
İsyeriAcmaİzniHarcı	17.666,40	26.648,33	8.981,93	50,84%
Olcu ve Tartı Aletleri Muayene Harcı	1.308,50	1.311,50	3,00	0,23%
TellallikHarcı	249.962,37	251.909,34	1.946,97	0,78%
Toptancı Hali Resmi	638.686,51	774.262,42	135.575,91	21,23%
Yapı Kullanma İzniHarcı	274.528,28	229.918,75	-44.609,53	-16,25%
DiğerHarclar	46.439,05	18.278,55	-28.160,50	-60,64%
Sartname, Basılı Evrak, Form Satis Gelirleri	249.924,20	280.349,47	30.425,27	12,17%
Diğer Mal Satis Gelirleri	5.832.413,83	6.667.924,06	835.510,23	14,33%

Muayene, denetim ve kontrol ücretleri	167.045,61	214.768,99	47.723,38	28,57%
Kurs, Toplantı, Seminer, Eğitim vb. Faaliyet Gelirleri	0,00	0,00	0,00	0,00
Olcu ve Ayar Hizmet Gelirleri	2.397,46	2.360,00	-37,46	-1,56%
Cevre Kirliliğini Önleme Gelirleri	384.908,52	363.697,95	-21.210,57	-5,51%
Sosyal Tesis İşletme Gelirleri	0,00	0,00	0,00	
Otopark İşletmesi Gelirleri	367.098,00	625.427,22	258.329,22	70,37%
Cevre ve Esenlik Hizmetlerine İlişkin Gelirler	250	250,00	0,00	0,00%
Su Hizmetlerine İlişkin Gelirler	1.029,00	850,00	-179,00	-17,40%
Diğer hizmet gelirleri	132.208,15	202.719,70	70.511,55	53,33%
Malların kullanma veya faaliyette bulunma iznine ilişkin diğer gelirler	34.345,73	34.037,05	-308,68	-0,90%
Diğer Kurumlar Hasılatı	0,00	0,00	0,00	0,00
Ecrimisil Gelirleri	200.879,95	185.428,63	-15.451,32	-7,69%
Diğer Tasınmaz Kira Gelirleri	6.600.145,72	12.630.705,15	6.030.559,43	91,37%
Tasınır Kira Gelirleri	2.160,00	9.516,66	7.356,66	340,59%
AB' den Alınan Bağış ve Yardımlar	28.576,92	0,00	-28.576,92	-100,00%
Kisilerden Alınan Bağış ve Yardımlar	166.900,00	397.668,00	230.768,00	138,27%
Kurumlardan Alınan Bağış ve Yardımlar	0,00	1.760.386,80	1.760.386,80	
Diğerlerinden Alınan Bağış ve Yardımlar	1.015.184,87	0,00	-1.015.184,87	-100,00%
Vergi, Resim ve Harç Gecikme Faizleri	909.521,32	963.388,84	53.867,52	5,92%
Mevduat Faizleri	152.916,42	374.351,78	221.435,36	144,81%
Diğer Faizler	1.658,90	1.377,38	-281,52	-16,97%
Merkezi idare Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar	31.134.233,58	42.824.368,11	11.690.134,53	37,55%
Cevre Temizlik Vergisinden Alınan Paylar	4.931.054,19	747.689,08	-4.183.365,11	-84,84%
Su Tesisleri Harcamalarına Katılma Payı	0,00	0,00	0,00	
Yol Harcamalarına Katılma Payı	204,6	56,64	-147,96	-72,32%
Maden İşletmelerinden Alınan Paylar	18.715,65	17.300,93	-1.414,72	-7,56%
Muze Giriş Ücretlerinden Alınan Paylar	543,23	193,00	-350,23	-64,47%

Otopark Gelirlerinden İlçe ve İlk Kademe Belediyeleri Payları	12.289,52	29.356,31	17.066,79	138,87%
Diğer Paylar	1.282.383,91	2.187.504,42	905.120,51	70,58%
Diğerİdari Para Cezaları	707.079,03	830.056,76	122.977,73	17,39%
Vergi ve Diğer Amme Alacakları Gecikme Zamları	311.036,43	445.849,07	134.812,64	43,34%
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Para Cezaları	0,00	0,00	0,00	
İrat Kaydedilecek Nakdi Teminatlar	30.950,00	34.249,00	3.299,00	10,66%
Kisilerden Alacaklar	1.584,00	348.720,04	347.136,04	21915,15%
Otopark Yönetmeliği Uyarınca Alınan Otopark Bedeli	0,00	0,00	0,00	0,00
Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Cesitli Gelirler	5.828.443,70	18.629.557,43	12.801.113,73	219,63%
Arazi Satışı	185.832,68	48.697.567,67	48.511.734,99	26105,06%
Arsa Satışı	14.510.408,35	7.480.282,32	-7.030.126,03	-48,45%
<b>TOPLAM</b>	<b>90.454.105,47</b>	<b>159.084.052,63</b>	<b>74.845.387,52</b>	<b>82,74%</b>

## BÜTÇE GİDER

DAİRESİ					2020 YILI	2021 YILI	FARK	%'LİK DEĞİŞİM
46	16	11	2	ÖZEL KALEM	2.195.233,51	2.905.885,03	710.651,52	32,37%
46	16	11	5	İNSAN KAYNAKLARI VE EĞT.MÜD.	23.074.336,53	37.415.077,97	14.340.741,44	62,15%
46	16	11	10	BİLGİ - İŞLEM	395.516,30	517.634,23	122.117,93	30,88%
46	16	11	13	KÜLTÜR VE SOSYAL İŞLER MÜD.	1.273.334,92	981.184,80	-292.150,12	-22,94%
46	16	11	14	SOSYAL YARDIM İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	1.027.896,27	2.019.104,22	991.207,95	96,43%
46	16	11	18	YAZI İŞLERİ	1.206.144,05	1.436.552,56	230.408,51	19,10%
46	16	11	24	HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ	479.506,72	623.585,77	144.079,05	30,05%
46	16	11	30	AKARYAKIT İŞLETMESİ	5.789.318,98	5.978.910,94	189.591,96	3,27%
46	16	11	31	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	11.720.737,89	30.377.914,40	18.657.176,51	159,18%
46	16	11	33	HAL HİZMETLERİ	297.079,44	311.570,81	14.491,37	4,88%
46	16	11	34	MALİ HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	6.185.677,19	5.829.656,63	-356.020,56	-5,76%
46	16	11	35	EMLAK VE İSTİMLAK MÜDÜRLÜĞÜ	1.070.704,35	1.491.259,53	420.555,18	39,28%
46	16	11	38	PARK VE BAĞÇE HİZMETLERİ	2.570.870,66	5.629.323,25	3.058.452,59	118,97%
46	16	11	40	TEMİZLİK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	4.306.304,72	4.352.284,97	45.980,25	1,07%
46	16	11	41	ZABITA HİZMETLERİ	1.365.586,56	1.434.538,28	68.951,72	5,05%
46	16	11	42	YÜZME HAVUZU İŞLETMESİ	4.953,83	27.976,94	23.023,11	464,75%
46	16	11	44	İMAR VE ŞEHİRCİLİK MÜDÜRLÜĞÜ	1.572.362,39	1.700.854,76	128.492,37	8,17%
46	16	11	45	DESTEK HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	5.587.517,72	6.493.770,87	906.253,15	16,22%

46	16	11	47	KENT MEYDANI KATLI OTOPARK	37.588,15	77.791,81	40.203,66	106,96%
46	16	11	50	MUHTARLIKLAR MÜDÜRLÜĞÜ	332.587,31	1.037.372,77	704.785,46	211,91%
46	16	11	51	ETÜD PROJE MÜDÜRLÜĞÜ	204.401,17	271.142,42	66.741,25	32,65%
<b>GİDERLER TOPLAMI</b>					<b>70.697.658,66</b>	<b>110.913.392,96</b>	<b>40.215.734,30</b>	<b>56,88%</b>

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap	Hesap Adı	TUTAR	
<b>830</b>		<b>BÜTÇE GİDERLERİ HESABI</b>	<b>110.913.392,96</b>	
<b>830</b>	<b>1</b>	<b>Personel Giderleri</b>	<b>9.612.232,76</b>	
830	1	1	Memurlar	3.474.150,69
830	1	2	Sözleşmeli Personel	3.419.490,66
830	1	3	İşçiler	2.255.193,09
830	1	4	Geçici Personel	91.565,81
830	1	5	Diğer Personel	371.832,51
<b>830</b>	<b>2</b>	<b>Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi G</b>	<b>1.375.729,51</b>	
830	2	1	Memurlar	498.635,65
830	2	2	Sözleşmeli Personel	488.756,73
830	2	3	İşçiler	376.166,60
830	2	5	Diğer Personel	12.170,53
<b>830</b>	<b>3</b>	<b>Mal Ve Hizmet Alım Giderleri</b>	<b>70.153.186,80</b>	
830	3	1	Üretime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	5.775.230,13
830	3	2	Tüketime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımlar	8.446.326,22
830	3	3	Yolluklar	8.475,73
830	3	4	Görev Giderleri	654.371,66
830	3	5	Hizmet Alımları	40.705.262,04
830	3	6	Temsil Ve Tanıtma Giderleri	931.885,71
830	3	7	Menkul Mal,Gayrimaddi Hak Alım, Bakım V	8.094.261,16
830	3	8	Gayrimenkul Mal Bakım Ve Onarım Giderle	5.537.374,15
<b>830</b>	<b>4</b>	<b>Faiz Giderleri</b>	<b>2.808.249,60</b>	
830	4	2	Diğer İç Borç Faiz Giderleri	2.808.249,60
<b>830</b>	<b>5</b>	<b>Cari Transferler</b>	<b>2.471.214,40</b>	
830	5	1	Görev Zararları	534.332,73
830	5	3	Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan T	386.226,87
830	5	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	601.321,94
830	5	8	Gelirlerden Ayrılan Paylar	949.332,86
<b>830</b>	<b>6</b>	<b>Sermaye Giderleri</b>	<b>24.492.779,89</b>	
830	6	1	Mamul Mal Alımları	1.579.796,84
830	6	4	Gayrimenkul Alımları Ve Kamulaştırması	347.110,00
830	6	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	21.199.113,68
830	6	6	Menkul Malların Büyük Onarım Giderleri	1.366.759,37
Toplam :			110.913.392,96	

## GENEL HUSUSLAR

### Denetim Faaliyetleri

## GENEL HUSUSLAR

2021 yılı belgeleri üzerinde Denetleme Komisyonumuzun yapmış olduğu incelemeler sonucunda aşağıda belirtilen konular değerlendirilmiştir.

- 1- Geçmiş yıllarda ve 2021 yılının son aylarına kadar Belediyemiz banka hesaplarına mükellefler tarafından yatırılan meblağlar muhasebe tarafından pasif bir hesaba alacak kaydedildikten sonra, tahsilat servisinin düzenlemiş olduğu tahsilat makbuzları tutarı kadar tahsildar adına bir çek kesilerek bu pasifteki hesap borçlandırılıyordu. Tahsildara verilen bu çek bankadan çekildiğinde ise Banka hesabı alacaklandırılarak netleştirmeye çalışılıyordu. Bu yapılan işlem kabul görmüş muhasebe kurallarıyla uyumluluk göstermiyordu.  
Ancak 2021 yılının son aylarında bu hesap kaydı işlemleri düzeltilerek önceki muhasebe uygulamasından vazgeçildiği, tahsildara çek kesilmesi işleminin sonlandırıldığı ve mahsuplaştırma yapılarak muhasebe ilkelerine uygun hale getirildiği görülmüştür.
- 2- 2021 yılında Niteliği Tanımlanmayan Gelirler Hesabına 18.629.557,43 TL alacak kaydedilmiştir. Bütçe gelirimizin toplamı dikkate alındığında; bu meblağın yüksek olduğu, bu hesaba kaydedilen gelirlerin tasnif edilerek, bu gelirlerin hangi kaynaklardan geldiği tespitinin yapılması için muhasebe müdürlüğüne ilgili gelir hesaplarının açılması uygun olacaktır.
- 3- Daha önceki Denetim Komisyonu raporlarında da belirtilmesine rağmen, hizmet ve mal alım faturalarının muhasebeye geç ulaşması nedeniyle kayıtlara geç aktarılmaktadır. Satınalma Birimi ve ilgili harcamayı yapan Müdürlüğün / Birimin koordineli bir çalışma yaparak hizmet ve mal alımının tamamlanmasının ardından en geç 7 gün içerisinde bu faturaların muhasebeye ulaştırılması konusunda hassasiyet göstermesi sağlanmalıdır.

## SONUÇ:

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Karacabey Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuzca 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçları yukarıda bölümlerinde değerlendirilmiş olup, Karacabey Belediye Meclisi'ne arz olunur.

Komisyonumuzun çalışmaları esnasında talep edilen bilgi ve belgelerin zamanında eksiksiz olarak sunulmasında her türlü desteği veren tüm belediye personeline teşekkür ederiz.

## DENETİM KOMİSYONU

KOMİSYON BŞK.	BAŞKAN V.	KÂTİP	ÜYE	ÜYE	UZMAN
Murat AVİNÇ (İmza)	Turgut BAHÇECİ (İmza)	Arzu TUNÇER (İmza)	Ferudun ŞEKER (İmza)	Murat TANRIVERDİ (İmza)	Niyazi ÇEKİŞ (İmza)



