



KARACABEY BELEDİYESİ DENETİM KOMİSYONU RAPORU

2020 MALİ YILI GELİR-GİDER DENETİM RAPORU

İçindekiler:

- 1.Giriş
- 2.Görevlendirme
- 3.Denetimin Kapsamı
- 4.Denetim Faaliyetleri
- 5.Genel Hususlar
- 6.Sonuç

Giriş: 5393 Sayılı Belediye Kanunu, Belediye Meclislerinin Denetim komisyonu oluşturmasını ve Komisyonun 2020 yılının gelir ve giderlerini inceleyip kamuoyunu bilgilendirmesini emretmiştir.

Belediye Meclisimiz tarafından seçilmiş olan komisyon üyeleri olarak 22/01/2021 tarihinden itibaren Belediye başkanlığı tarafından gösterilen “Meclis Çalışma Odasında çalışmalara başlanmıştır. İncelemesi yapılacak olan belge ve evraklar ilgililerinden istenmiş ve bunlar üzerinde gerekli incelemeler ayrıntılı olarak yapılmıştır. Bu ayrıntılı incelemeler sırasında ilgililerle görüşmeler ve değerlendirmeler yapılmıştır.

Görevlendirme: Karacabey Belediye Meclisi, 06/01/2021 tarihinde yaptığı toplantıda yasa gereği denetim komisyonu üyelerini gizli oyla belirlemiştir. Oylama sonucunda;

Murat AVİNÇ(Adalet ve Kalkınma Partisi)

Hatice KILIÇ(Adalet ve Kalkınma Partisi)

Turgut BAHÇECİ (Milliyetçi Hareket Partisi)

Ferudun ŞEKER (İyi Parti)

Murat TANRIVERDİ (Cumhuriyet Halk Partisi)denetim komisyonu üyeleri olarak seçilmişlerdir.

22/01/2021 tarihinde ilk toplantısını yapan komisyonumuz kendi aralarındaki görevlendirmeyi aşağıdaki şekilde yapmışlardır.

Murat AVİNÇBaşkan,

Hatice KILIÇ Başkan Vekili,

Turgut BAHÇECİKatip,

Ferudun ŞEKER Üye,

Murat TANRIVERDİ Üye,

Denetim Komisyonu toplantılarında uzman olarak Niyazi ÇEKİŞbelirlemiş ve denetim çalışmalara katılmasını sağlamıştır.

Denetimin Kapsamı:Denetim Komisyonunun oluşturulması ve çalışmasına ilişkin kuralların belirlendiği Belediye Kanunu'nun 25'inci maddesinde denetimin kapsamı “bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi” olarak belirlenmiştir. Yine denetim kapsamına ilişkin söz konusu Kanun maddesinin dördüncü paragrafında komisyonun “belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebileceği ve bu istekler gecikmeksizin yerine getirilmesi gerektiği” hükmü bulunmaktadır.

İçişleri Bakanlığı (Çevre ve Şehircilik Bakanlığı) ve Sayıştay tarafından yapılan denetimler teknik denetimler olup tam anlamıyla Belediye işlemlerinin yasaya uygunluk denetimidir. Belediye meclisinin yaptığı denetim teknik olmakla birlikte kamu kaynakların yerinde ve verimli kullanılması ilkelerini de kapsamaktadır.

Bu bilgiler kapsamında komisyonumuz Belediye gelir ve giderleri ile ilgili işlemleri ayrıntılı olarak incelemiş ve aşağıdaki değerlendirmelerde bulunmuştur.

GENEL HUSUSLAR

Denetim Faaliyetleri

Karacabey Belediyesinin 2020 yılında 90.452.977,47-TL gelir tahsil ettiği görülmüştür. Tahsil edilen bu gelirimizin 31.134.233,58 TL si Merkezi İdare Gelirlerinden Alınan Paylardan, 59.318.743,89 TL si Belediye öz gelirlerinden gerçekleşmiştir. Yine 2020 yılında 70.697.658,66- TL toplam giderin olduğu ve yaklaşık 19.755.000-TL'lik tasarruf sağlanmıştır. Sağlanan bu tasarruf ile 2019 yılındaki bütçe açığı kapatılmıştır.

Önemli gelir kalemleri 2019 ve 2020 yılları karşılaştırılarak aşağıda belirtilmiştir.

BÜTÇE GELİRLERİN EKONOMİK SINIFLANDIRILMASI TABLOSU

GELİR ADI	2019	2020	FARK	%'LİK DEĞİŞİM
Bina Vergisi	6.122.234,39	6.215.440,36	93.205,97	1,52%
Arsa Vergisi	1.891.217,93	1.977.727,17	86.509,24	4,57%
Arazi Vergisi	449.751,45	478.812,63	29.061,18	6,46%
Cevre Temizlik Vergisi	383.492,01	377.408,68	-6.083,33	-1,58%
Haberleşme Vergisi	24.203,83	23.702,53	-501,3	-2,07%
Elektrik ve HavagaziTüketim Vergisi	2.013.575,00	2.571.456,53	557.881,53	27,70%
Eğlence Vergisi	370.977,76	413.597,72	42.619,96	11,48%
YangınSigortası Vergisi	0,00	111,50	111,5	100%
İlan ve Reklam Vergisi	46.108,80	24.278,28	-21.830,52	-47,34%
Bina İnşaatHarcı	443.259,91	565.760,45	122.500,54	27,63%
Hayvan Kesimi Muayene ve Denetleme Harcı	2.925,00	14.485,00	11.560	395,21%
İsgalHarcı	1.088.765,12	1.358.410,04	269.644,92	24,76%
İsyeriAcımalzınıHarcı	16.473,55	17.666,40	1.192,85	7,24%
Olcu ve Tartı Aletleri Muayene Harcı	2.850,00	1.308,50	-1.541,5	-54,08%
TellallikHarcı	317.639,74	249.962,37	-67.677,37	-21,30%
Toptancı Hali Resmi	474.699,10	638.686,51	163.987,41	34,54%
Yapı Kullanma İzniharcı	186.818,99	274.528,28	87.709,29	46,94%
DiğerHarcılar	142.182,11	46.439,05	-95.743,06	-67,33%
Sartname, Basılı Evrak, Form Satis Gelirleri	185.804,75	249.924,20	64.119,45	34,50%
Diğer Mal Satis Gelirleri	8.073.763,98	5.832.413,83	-2.241.350,15	-27,76%
Muayene, denetim ve kontrol ücretleri	171.041,08	167.045,61	-3.995,47	-2,33%
Kurs, Toplantı, Seminer, Eğitim vb. Faaliyet Gelirleri	27.495,00		-27.495	-100%
Olcu ve Ayar Hizmet Gelirleri	15.175,00	2.397,46	-12.777,54	-84,20%
CevreKirliliğiniOnleme Gelirleri	194.633,08	384.908,52	190.275,44	97,76%
Sosyal Tesis İşletme Gelirleri	52.637,56	00	-52.637,56	-100,00%
Otopark İşletmesi Gelirleri	247.414,09	367.098,00	119.683,91	48,37%
Cevre ve Esenlik Hizmetlerine İlişkin Gelirler	750,00	250,00	-500	-66,66%
Su Hizmetlerine İlişkin Gelirler	3.679,21	1.029,00	-2.650,21	-72,03%

Diger hizmet gelirleri	89.372,55	132.208,15	42.835,6	47,92%
Malların kullanma veya faaliyette bulunma iznine iliskindiger gelirler	30.981,76	34.345,73	3.363,97	10,85%
Diger Kurumlar Hasilati	120,00	0	-120	-100%
Ecrimisil Gelirleri	153.060,70	200.879,95	47.819,25	31,24%
DigerTasinmaz Kira Gelirleri	6.877.457,33	6.600.145,72	-277.311,61	-4,03%
Tasinir Kira Gelirleri	3.982,50	2.160,00	-1.822,5	-45,76%
AB' den AlinanBagis ve Yardimlar	0,00	28.576,92	28.576,92	100%
KisilerdenalınanBagis ve Yadimlar	311.500,00	166.900,00	-144.600	-46,42%
Diğerlerinden Alınan Bağış ve Yardımlar	0,00	1.015.184,87	1.015.184,87	100%
Vergi, Resim ve Harc Gecikme Faizleri	1.058.589,81	909.521,32	-149.068,49	-14,08
Mevduat Faizleri	346.390,89	152.916,42	-193.474,47	-55,85
Diger Faizler	1.024,27	1.658,90	634,63	61,95%
Merkezi idare Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar	25.986.105,74	31.134.233,58	5.148.127,84	19,81
Cevre Temizlik Vergisinden Alınan Paylar	2.213.934,62	4.931.054,19	2.717.119,57	122,72%
Su Tesisleri HarcamalarınaKatılmaPayi	250,00	0	-250	-100%
Yol HarcamalarınaKatılmaPayi	307,58	204,60	-102,98	-33,48%
Maden İşletmelerindenAlınan Paylar	23.365,15	18.715,65	-4.649,5	-19,89%
MuzeGirisUcretlerindenAlınan Paylar	254,95	543,23	288,28	113,07%
Otopark Gelirlerinden İlce ve İlk Kademe Belediyeleri Paylari	7.704,16	12.289,52	4.585,36	59,51%
Diger Paylar	583.267,80	1.282.383,91	699.116,11	119,86%
Digerİdari Para Cezalari	210.876,44	707.079,03	496.202,59	235,30%
Vergi ve Diger Amme Alacaklari Gecikme Zamlari	342.755,87	311.036,43	-31.719,44	-9,25%
YukaridaTanimlanmayanDiger Para Cezalari	0,00	0,00	0,0	0,00%
İrat Kaydedilecek Nakdi Teminatlar	22.403,00	30.950,00	8.547	38,15%
Kisilerden Alacaklar	3.448,29	1.584,00	-1.864,29	-54,06%
Otopark YonetmeligiUyarıncaAlınan Otopark Bedeli	0,00	0,00	0,0	0,00%
YukaridaTanimlanmayanDigerCesitli Gelirler	665.544,54	5.828.443,70	5.162.899,16	775,74%
Arazi Satisi	234.072,87	185.832,68	-48.240,19	-20,60%
Arsa Satisi	490.606,86	14.510.408,35	14.019.801,49.	2857,64%
TOPLAM	62.606.946,12	90.452.977,47	27.846.031,35	44,47%

BÜTÇE GİDER

BÜTÇE DAİRESİ					2019 YILI	2020 YILI	FARK	% LİK DEĞİŞİM
46	16	11	2	ÖZEL KALEM	3.136.769,58	2.195.233,51	-941.536,07	-30,02%
46	16	11	5	İNSAN KAYNAKLARI VE EĞT.MÜD.	20.048.131,01	23.074.336,53	3.026.205,52	15,09%
46	16	11	10	BİLGİ - İŞLEM	338.334,55	395.516,30	57.181,75	16,90%
46	16	11	13	KÜLTÜR VE SOSYAL İŞLER MÜD.	2.500.036,41	1.273.334,92	-1.226.701,49	-49,07%
46	16	11	14	SOSYAL YARDIM İŞLERİ MÜD.	0,00	1.027.896,27	1.027.896,27	100%
46	16	11	18	YAZI İŞLERİ	1.301.163,29	1.206.144,05	-95.019,24	-7,30%
46	16	11	24	HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ	378.560,63	479.506,72	100.946,09	26,67%
46	16	11	30	AKARYAKIT İŞLETMESİ	7.602.893,26	5.789.318,98	-1.813.574,28	-23,85%
46	16	11	31	FEN İŞLERİ MUDURLUGU	32.797.062,12	11.720.737,89	-21.076.324,23	-64,26%
46	16	11	33	HAL HİZMETLERİ	234.897,41	297.079,44	62.182,03	26,47%
46	16	11	34	MALİ HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	6.485.850,48	6.185.677,19	-300.173,29	-4,63%
46	16	11	35	EMLAK VE İSTİMLAK MÜDÜRLÜĞÜ	835.998,20	1.070.704,35	234.706,15	28,07%
46	16	11	38	PARK VE BAHÇE HİZMETLERİ	2.779.011,62	2.570.870,66	-208.140,96	-7,49%
46	16	11	40	TEMİZLİK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	2.992.934,75	4.306.304,72	1.313.369,97	43,88%
46	16	11	41	ZABITA HİZMETLERİ	1.162.549,71	1.365.586,56	203.036,85	17,46%
46	16	11	42	YÜZME HAVUZU İŞLETMESİ	171.724,33	4.953,83	-166.770,5	-97,12%
46	16	11	43	MEZBAHA HİZMETLERİ	0,00	0,00	0,0	0,00%
46	16	11	44	İMAR VE ŞEHİRCİLİK MÜDÜRLÜĞÜ	1.438.183,09	1.572.362,39	134.179,3	9,33%
46	16	11	45	DESTEK HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	6.128.409,70	5.587.517,72	-540.891,98	-8,82%
46	16	11	46	ÇEVRE KORUMA VE KONTROL MÜDÜRLÜĞÜ	0,00	0,00	0,0	0,00%
46	16	11	47	KENT MEYDANI KATLI OTOPARK	38.475,20	37.588,15	-887,05	-2,31%
46	16	11	49	KENT MEYDANI ÇAY BAHÇESİ	0,00	0,00	0,0	0,00%
46	16	11	50	MUHTARLIKLAR MÜDÜRLÜĞÜ	382.845,30	332.587,31	-50.257,99	-13,13%
46	16	11	51	ETÜD PROJE MÜDÜRLÜĞÜ	148.688,04	204.401,17	55.713,13	37,47%
GİDERLER TOPLAM					90.902.518,68	70.697.658,66	-20.204.860,02	%22,22

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap		Bütçe Gider Türü	
	I	II		
830			BÜTÇE GİDERLERİ HESABI	70.697.658,66
830	1		Personel Giderleri	8.361.490,45
830	1	1	Memurlar	3.371.851,54
830	1	2	Sözleşmeli Personel	2.801.676,28
830	1	3	İşçiler	1.839.346,56
830	1	4	Geçici Personel	44.419,19
830	1	5	Diğer Personel	304.196,88
830	2		Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi G	1.303.419,75
830	2	1	Memurlar	483.593,58
830	2	2	Sözleşmeli Personel	441.510,07
830	2	3	İşçiler	365.965,44
830	2	5	Diğer Personel	12.350,66
830	3		Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	47.288.354,02
830	3	1	Üretime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	5.325.948,65
830	3	2	Tüketime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımlar	6.181.450,96
830	3	3	Yolluklar	17.588,12
830	3	4	Görev Giderleri	645.649,78
830	3	5	Hizmet Alımları	25.706.690,50
830	3	6	Temsil Ve Tanıtma Giderleri	618.954,62
830	3	7	Menkul Mal,Gayrimaddi Hak Alım, Bakım V	6.208.079,28
830	3	8	Gayrimenkul Mal Bakım Ve Onarım Giderl	2.583.992,11
830	3	9	Tedavi Ve Cenaze Giderleri	0,00
830	4		Faiz Giderleri	3.418.970,82
830	4	2	Diğer İç Borç Faiz Giderleri	3.418.970,82
830	5		Cari Transferler	2.463.595,34
830	5	1	Görev Zararları	379.258,54
830	5	3	Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan	593.791,81
830	5	4	Hane Halkına Yapılan Transferler	786.244,97
830	5	8	Gelirlerden Ayrılan Paylar	704.300,02
830	6		Sermaye Giderleri	7.861.828,28
830	6	1	Mamul Mal Alımları	646.768,51
830	6	5	Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	6.381.374,67
830	6	6	Menkul Malların Büyük Onarım Giderleri	833.685,10
Toplam :				70.697.658,66

GENEL HUSUSLAR

2020 yılı belgeleri üzerinde Denetleme Komisyonumuzun yapmış olduğu incelemeler sonucunda aşağıda belirtilen konular değerlendirilmiştir.

- 1- Mali Hizmetler Müdürlüğü tarafından günlük nakit ve kredi kartlı tahsilatların banka hesaplarına devri ile alakalı sondajlama usulü ile tahsildar irsaliyesi icmali teslimat müzekkeresi ve banka dekontu karşılaştırılmış ve kontrolleri yapılmıştır. Belediye banka hesaplarına gelen EFT ve havale şeklindeki ödemeler ile alakalı hesap hareketleri ve bu hesapların ilgili gelir kalemlerine aktarılmasını gösteren teslimat müzekkeresi birkaç tanesi karşılaştırılmış ve birbirini teyit ettiği görülmüştür. Tahsilat makbuzu kesildikten sonra iptal edilen makbuzlarda örnekleme yoluyla imza kontrolü yapılmıştır.
- 2- 2020 yılında personel giderleri 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde yer alan, belediyelerin yıllık toplam personel giderleri ile ilgili sınırlama hükümlerine uygun olarak gerçekleştirilmiştir. 2019 Yılı Bütçe gelirleri toplamı 62.606.946,12 TL olup 2019 yılı 213 sayılı VUK yeniden değerlendirme oranı olan %22,58 ile değerlendirilmesi sonucu bulunan meblağ 76.743.594,55 TL'dir. 2020 yılı personel giderlerinin toplamının 8.361.490,45 TL olduğu ve gerçekleşme oranı %10,90 olduğu hesaplanmıştır. 2019 yılı kesinleşen toplam gelirin yeniden değerlendirme oranıyla belirlenen kısmının mevzuata uygun olduğu ve %30'unu aşmadığı tespit edilmiştir.
- 3- Mali Hizmetler Müdürlüğünce yapılan ödemelerde tevkifat, damga vergisi, gelir vergisi ve karar pulu kesintilerinin yasalara uygun şekilde yapıldığı ve ilgili vergi dairelerine beyan edildiği; SGK ya verilen beyannamelerin düzenli ve doğru olarak verildiği ve ödemelerinin düzenli olarak yapıldığı görülmüştür.
- 4- 2020 yılında; başta Emlak vergileri ve Taşınmaz mal kira gelirlerinde tahsilat oranında istenilen sonucun elde edilemediği görülmüştür. Bu düşüklüğün sebebi olarak Coronavirus Tedbirleri kapsamında belediyemiz kiracılarının faaliyetlerinin durdurulmuş olması ve 2020 yılında kamu alacaklarına yapılandırma yapılacağı beklentisinin yüksek olması komisyonumuzca değerlendirilmiştir. Nitekim 2020 yılı sonunda 7256 sayılı yapılandırma kanunu resmi gazetede yayımlanmasından sonra yüksek oranda alacakların yapılandırıldığı görülmüştür.

Denetim komisyonumuzun çalışma yaptığı dönemde yapılandırma ilk taksit ödemelerinin 2021 yılı Şubat ayında yapılmış olması sebebiyle; komisyonumuzca tahsilat oranının %80'ler düzeyinde olduğu görülmüş ve memnuniyetle karşılanmıştır.

SONUÇ:

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Karacabey Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuzca 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçları yukarıda bölümlerinde değerlendirilmiş olup, Karacabey Belediye Meclisi'ne arz olunur.

Komisyonumuzun çalışmaları esnasında talep edilen bilgi ve belgelerin zamanında eksiksiz olarak sunulmasında her türlü desteği veren tüm belediye personeline teşekkür ederiz.

DENETİM KOMİSYONU

KOMİSYON BŞK.	BAŞKAN V.	KÂTİP	ÜYE	ÜYE	UZMAN
Murat AVİNÇ	Hatice KILIÇ	Turgut BAHÇECİ	Ferudun ŞEKER	Murat TANRIVERDİ	Niyazi ÇEKİŞ